

עומר אלרחמן עימד ואח'

על ידי ב"כ עוה"ד ג'בארין

אום אל פחם

טלפון: 04-6313943; פקסי: 04-6313803

העותר

נ ג ד

שר הבטחון ואח'

המשיבים 1-6 על ידי פרקליטות המדינה,

משרד המשפטים, ירושלים

טלפון: 02-6466513; פקסי: 02-6467011

המשיבים

הודעה מטעם המשיבים 1-6

בהתאם להחלטת כבוד השופטת נאור, ולקראת הדיון הקבוע בעתירה, מתכבדים המשיבים 1-6 (להלן - המשיבים) להגיש הודעה מטעםם כלדקמן.

1. המשיבים יבקשו להפנות את בית המשפט הנכבד לתגובתם המקדמית לעתירה מיום 19.5.11, ולהודעתם מיום 1.6.11, שם עמדו על הליכי הפיקוח שנפתחו ביחס למבנים במתחמים השונים אליהם מתייחסת העתירה, וכן עמדו על כך שבהתחשב בכך שבעתירה דן מדובר בבניה המצויה בתוך תחום הפקעה שנעשתה על ידי השלטונות הירדנים, טרם כניסת כוחות צה"ל לאזור בשנת 1967, מבקש הדרג המדיני להסדיר את הבנייה במקום, וכי לפיכך, הנחה את הגורמים המקצועיים לבחון את הסדרת הבנייה במקום כדיון, בהתאם לתנאים הייחודיים לו. בהודעה זו צויין כי האמור ייעשה לאחר שיופסקו כל עבודות הבינוי בשלושת המתחמים נושא העתירה, ולאחר פינוי כל המבנים שאוכלסו, מכל אדם וחפץ.

למען הנוחות, תגובת המשיבים מיום 19.5.11 והודעתם מיום 1.6.11 מצורפות ומסומנות יחד מש/1.

2. בעת זו יבקשו המשיבים לציין, כי בעקבות פנייה מטעם המשיבים 7-8, שקלו שוב את עמדתם והחליטו כי בנסיבות העניין יעמדו המשיבים על הדרישה שלא יבוצעו כל עבודות במתחמים השונים כתנאי להבחינת הסדרת הבנייה במקום, אך בצד זאת לא יעמדו על הדרישה שעניינה פינוי המבנים שאוכלסו, טרם בחינת ההסדרה. כעולה מהודעת המשיבים 7-8 מיום 14.9.11, האחרונים התחייבו שלא תימשך הבנייה במתחמים נושא העתירה.

3. אשר למצב הבנייה במקום, יבקשו המשיבים לעדכן כי יחידת הפיקוח מבצעת במקום סיורים מעת לעת. הסיור האחרון נערך ביום 8.9.11. בסיור זה נמצא כי לא חל שינוי בבנייה או באיכלוס באף אחד מן המתחמים מאז הודעות המדינה הקודמות.

עוד יצויין, כי עבודת מטה במינהל האזרחי לקביעת תחום יישוב מדויק לעפרה מצוייה בשלב מתקדם, אל מול הגורמים המשפטיים הרלוונטיים, ובהתחשב בהפסקת הבנייה במתחמים השונים, עבודת מטה זו תימשך.

4. המשיבים ישובו ויטענו כי משניתנה הנחיית הדרג המדיני כאמור, דבר אשר יש בו כדי להביא את הסוגייה המתעוררת בעתירה שלפנינו על פתרונה העתידי, אין מקום ליתן את הסעדים המבוקשים בעתירה, ובפרט לפעול לשם הריסת המבנים, כמבוקש בעתירה.

בהקשר זה יצויין, כי לאחרונה ניתנו על ידי בית המשפט הנכבד פסקי דין במסגרת עתירות אחרות בהן נתבקש בית המשפט הנכבד להורות על הריסת מבנים שנבנו שלא כדין, בהם דחה בית המשפט הנכבד את העתירות, זאת על רקע החלטה לפעול להסדרת הבנייה הבלתי חוקית. בית המשפט ציין כי לא יזקק להכרעה מקום שהטיפול המנהלי על ידי הרשויות המוסמכות טרם הסתיים. כך ראו למשל את בג"ץ 5083/10 רגבים נ' שר הבטחון (לא פורסם, ניתן ביום 11.7.11):

"שקלנו את טיעוני הצדדים. כפי שהובהר על-ידי המשיבים בהליך זה, כמו גם בהליכים רבים אחרים, פעולות לאכיפת דיני התכנון והבנייה באזור, ננקטות על רקע המאפיינים המיוחדים שעליהם עמדנו, בהתאם לסדרי עדיפויות ולוחות זמנים, המכתיבים את סוג, אופן ועיתוי פעולות האכיפה. מדיניות זו עמדה בביקורתו השיפוטית של בית משפט זה (ראו למשל: בג"צ 9251/09 רגבים נ' שר הביטחון (לא פורסם, 14.1.2010); בג"צ 7264/09 עראערה נ' ראש המנהל האזרחי לאיר"ש (לא פורסם, 2.3.2010)). גם במקרה זה ננקטו על-ידי המשיבים פעולות אכיפה בהתאם למדיניותם האמורה, וכפי שראינו בשלב הנוכחי, הוחלט על הפקדת תכנית שתסדיר את בנייתו של בית הספר. לאחר פרסום התכנית להפקדה, יהיו העותרים רשאים להגיש את התנגדותם, וזו תתברר לגופה לפני רשויות התכנון. כלל ידוע הוא כי בית משפט זה לא יזקק להכרעה בנושאים שהטיפול המינהלי בהם על-ידי הרשויות המוסמכות לא מוצה עד תום. על כך עמדנו, בין היתר, גם בפסק דיננו מן הימים האחרונים בעתירה אחרת שהעותרת ו היתה צד לה (בג"צ 8788/09 פסגות כפר שיתופי להתיישבות בע"מ נ' שר הבטחון (לא פורסם, 7.7.2011)). גם במקרה שלפנינו, אין מקום לחרוג מכלל זה. לפיכך, ובהיעדר עילה להתערבותנו לעת הזו, החלטנו לדחות את העתירה. ממילא צו הביניים שניתן ביום 12.5.2011 בטל אף הוא. זכותם של העותרים לשוב ולעתור לאחר שימוצו הליכי התכנון והאכיפה, נשמרת להם. אין צו להוצאות".

[ההדגשה הוספה].

כן ראו את פסק בבג"ץ 8788/09 פסגות כפר שיתופי להתיישבות בע"מ נ' שר הבטחון, תק-על 312 (3), 2011, אליו הפנה בית המשפט בעניין רגבים לעיל, שם נדון בין היתר עניינו של אצטדיון שנבנה ללא היתר כדין, ואשר במסגרת תשובת המשיבים לעתירה נמסר לבית המשפט כי ננקטים הליכים לשם הסדרת בנייתו.

5. לאור האמור, סבורים המשיבים כי אין מקום להותיר כעת את העתירה תלוייה ועומדת, ועל כן יבקשו כי בית המשפט יורה על מחיקתה.

6. הודעה זו נתמכת בתצהירו של צדקי ממון, רמ"ד מימוש וחריגה במנהל האזרחי באיו"ש.

היום, ט"ו אלול תשע"א

14 ספטמבר 2011



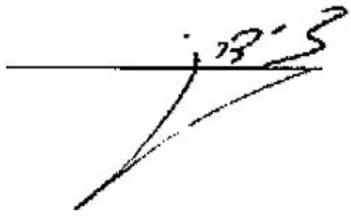
הילה גורדין, עו"ד

סגנית בכירה לפרקליט המדינה

מצהיר

אני החתום מטה, צ'רלס ממן 043122903, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזאת כדלקמן:

1. הנני משמש כ גנרל ממשל וחריזה התחום תשתית באוניברסיטת חיפה
2. תצהירי זה ניתן בתמיכה להודעה מטעם המשיבים בתיק בג"ץ 3047/11 (להלן: ההודעה).
3. העובדות המפורטות בסעיף 3 להודעה הן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. אני מצהיר כי זהו שמי וזו התימתי ותוכן תצהירי דלעיל אמת.



אישור

הנני, אלירן בן-אליעזר, עו"ד, מאשר בזאת, כי ביום 14.09.2011, הופיע בפניי צ'רלס ממן, המוכר לי אישית, ולאחר שהוזהרתי, כי עליו להצהיר את האמת, וכי אם לא יעשה כן יהא צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אישר את נכונות הצהרתו דלעיל וחתם עליה בפני.

אלירן בן-אליעזר, עו"ד
מ.ר. 57072

Men

בג"ץ 3047/11

בית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

עומר אלרחמן עימד ואח'

על ידי ב"כ עוה"ד ג'בארין

אום אל פחם

טלפון: 04-6313943; פקס': 04-6313803

העותר

נ ג ד

שר הבטחון ואח'

המשיבים 1-6 על ידי פרקליטות המדינה,

משרד המשפטים, ירושלים

טלפון: 02-6466513; פקס': 02-6467011

המשיבים

תגובה מטעם המשיבים 1-6

בהתאם להחלטת כבוד השופטת נאור, מתכבדים המשיבים 1-6 (להלן - המשיבים) להגיש תגובה מטעמם כדלקמן.

1. עניינה של העתירה בבקשת העותרים כי יינקטו הפעולות הדרושות לשם הפסקת פעולות הבנייה ומימוש צווי הריסה ביחס ל"יעשרות מבני קבע בהתנחלות הבלתי חוקית עפרה המוקמים על אדמות שהופקעו לצורכי ציבור..."

2. יצויין כי אך לאחרונה העבירו העותרים לידי המשיבים נקודות ציון של הבנייה אליה מתייחסת העתירה.

3. מנקודות הציון אשר העבירו העותרים עולה כי העתירה מתייחסת לבנייה בשלושה מתחמים - מזרחי, מרכזי ומערבי.

על פי הנמסר מיחידת הפיקוח של המנהל האזרחי, שלושת המתחמים מצויים בתוך תחום הפקעה שנעשתה על ידי השלטונות הירדניים, טרם כניסת כוחות צה"ל לאזור בשנת 1967.

עוד יצויין, כי הישוב עפרה הוא ישוב ותיק ומבוסס. מזובר באחד הישובים הגדולים באר"ש ואחד הותיקים שבהם, שהקמתו אושרה בהחלטת ממשלה, ועל פי הנמסר מהמנהל האזרחי, בימים אלה נעשית עבודה מטה לקביעת תחום יישוב לעפרה.

4. אשר לבנייה אשר הובהר לאחרונה כי אליה מתייחסת העתירה, נמסר מאת יחידת הפיקוח כדלקמן:

המתחם המזרחי

5. במתחם זה מצויים 20 מבנים יבילים, אשר חלקם היו מאוכלסים בעת פתיחת הליכי הפיקוח אליהם נתייחס בהמשך, וחלקם אוכלסו זמן קצר לאחר מכן, 6 מבני קבע המצויים בשלבי בנייה (שלד מתקדם), ואינם מאוכלסים, וכן אותרו בעבר עבודות להכשרת שטח, אשר התקדמו והיום נמצא במקום שלד מבנה, אשר אינו מאוכלס. ביחס לכלל הבינוי נפתחו תיקי פיקוח שמשפריהם ר' 11-27/11, ר' 29/11 ו- ר' 48-56/11 (תיקים ר' 11-22/11 ו-48-55/11 מתייחסים למבנים היבילים; תיקים 23-27/11 ו- 29/11 מתייחסים למבני קבע, ותיק 56/11 הוא התיק שנפתח ביחס להכשרת שטח).
6. ביחס לבינוי במסגרת תיקי פיקוח ר' 11-27/11 ו- ר' 29/11, נפתחו ביום 11.12.10 הליכי פיקוח, והוצאו ביחס למבנים צווי הפסקת עבודה, תוך זימון המחזיקים לדיון בפני ועדת המשנה לפיקוח של מועצת התכנון העליונה.
7. ביחס לבינוי נשוא תיקי פיקוח ר' 48-56/11 נפתחו ביום 25.1.11 הליכי פיקוח והוצאו ביחס למבנים צווי הפסקת עבודה, תוך זימון המחזיקים לדיון בפני ועדת המשנה לפיקוח של מועצת התכנון העליונה.
8. ביום 10.2.11 התקיים דיון בפני ועדת המשנה לפיקוח ביחס לכלל המבנים במתחם זה, ולאחר שנשמעו טענות נציג המחזיקים במבנים החליטה הועדה להוציא ביחס לכלל הבינוי צוויים סופיים להפסקת עבודה ולהריסה, תוך מתן ארכה בת 14 ימים בהם על המחזיקים לבצע את הוראות צו ההריסה.

המתחם המרכזי

9. במתחם זה הוקם מבנה קבע אחד; שכל הנראה נועד להיות מבנה ציבור. ביחס למבנה זה נפתחו הליכי פיקוח בתיק ר' 28/11 ביום 11.12.10, והוצא ביחס למבנה צו הפסקת עבודה, תוך זימון המחזיק לדיון בפני ועדת המשנה לפיקוח של מועצת התכנון העליונה.
10. הדיון שהתקיים ביום 10.2.11 בפני ועדת המשנה לפיקוח, והחלטתה מאותו יום, בדבר מתן צו סופי להפסקת עבודה והריסה, תוך מתן ארכה של 14 ימים לשם ביצוע הצו, התייחסו אף למבנה זה.

המתחם המערבי

11. על פי הנמסר מאת יחידת הפיקוח, במתחם זה מבוצעת הריסה של מבנים ישנים, ובנייה של מבנים חדשים תחתיהם. הליכי פיקוח ביחס לבנייה זו עתידים להיפתח בקרוב, ובמקום יימסרו צווי הפסקת עבודה.

עמדת המשיבים

12. ביום 28.2.11 כינס ראש הממשלה ישיבה בראשותו, על מנת לדון באפשרויות השונות העומדות על הפרק ביחס לסוגיות העולות מעתירות הנוגעות לאכיפת דיני תכנון ובנייה באזור. בישיבה השתתפו שר הביטחון, השר לביטחון פנים, השר לנושאים אסטרטגיים, השר בני בגין, שר המשפטים היועץ המשפטי לממשלה, וגורמים רלוונטיים נוספים.
13. בסיכום הישיבה הונחה תשתית למדיניות משולבת בעניין הריסות הבניה הבלתי חוקית על אדמה פרטית ובעניין הסדרת הבנייה באדמות מדינה, כך שככלל, בנייה בלתי חוקית אשר ממוקמת על קרקע פרטית - תוסר, ובמקביל, הונחו הדרגים המקצועיים המתאימים לפעול להסדרת המעמד התכנוני של מבנים המצויים באדמות מדינה; וזאת באותם מקומות בהם יוחלט על הסדרה. והכל בהתאם לשיקולים רלוונטיים נוספים הקשורים לעניינו של כל מקום ומקום.
14. בישיבות נוספות של צוות השרים שמונה לצורך העניין, כחלק מהמתווה הכללי האמור, אשר התקיימו ביום 28.3.11 ויום 28.4.11, נבחן עניינה של בנייה כמפורט לעיל, במספר נקודות.
15. בהמשך למתווה האמור, ובהתחשב בכך שבעתירה דן מדובר בבניה המצויה בתוך תחום הפקעה שנעשתה על ידי השלטונות הירדנים, טרם כניסת כוחות צה"ל לאזור בשנת 1967, מבקש הדרג המדיני להסדיר את הבנייה במקום. לפיכך, הנחה הדרג המדיני את הגורמים המקצועיים לבחון את הסדרת הבנייה במקום כדיון, בהתאם לתנאים הייחודיים לו. זאת, בתנאי ולאחר שיופסקו כל עבודות הבנייה בשלושת המתחמים נושא העתירה ולאחר פינוי המבנים שאוכלסו, מכל אדם וחפץ.
- עם פינוי המבנים המאוכלסים מכל אדם וחפץ והפסקתן המוחלטת של עבודות הבנייה, יחל הליך בחינת הסדרת הבנייה כאמור. בגסיבות אלו, אין בכוונת המשיבים לפעול בעת הזו לשם מימוש צווי ההריסה ביחס לבנייה נושא העתירה.
16. אשר לטענות העותרים ביחס להודעת המשיבים מיום 26.5.09 בבג"ץ 5023/08, יצויין, כי באותו עניין הודיעו המשיבים כי "שר הביטחון הורה לאכוף מכאן ואילך כל הפרות של דיני התכנון והבניה בעופרה, בהתאם לסדרי העדיפויות של אכיפת דיני התכנון והבניה באזור", עוד צויין בהודעה זו כי "הובהר לאנשי הישוב וכך נאמר גם בהודעה לבית המשפט הנכבד כי מדיניותן של רשויות האכיפה היא להמשיך ולאכוף את דיני התכנון והבנייה בעפרה. במסגרת זו הובהר כי התחלות הבניה, המצויות בשולי הישוב, תטופלנה במסגרת הטיפול הכולל בבניה בלתי חוקית באיר"ש.... מדובר על 24 התחלות בניה המצויות בחלקו הדרומי של הישוב, אשר לגביהן הוצאו צווי הריסה".

ואכן, כפי שצויין באותה הודעה, בעקבות הוראתו של שר הבטחון, ובתיאום עם הישוב בוצעה הריסה עצמית של 24 התחלות בניה בשולי הישוב באמצעות כיסוי היסודות. בעקבות כך נסגרו תיקי הבניה הבלתי חוקית במקום זה.

העתק תצהיר התשובה מטעם המשיבים בבג"ץ 5023/08 מיום 26.5.09, ללא נספחים, מצורף ומסומן מש/1.

אף אשר לבנייה נשוא העתירה פעלו המשיבים, ובחודשים האחרונים נקטו בהליכי פיקוח ביחס לחלק מהמבנים והם גם עתידים לפתוח בהליכי פיקוח לשם הפסקת העבודה במבנים האחרים בקרוב.

ביחס למבנים אשר בנייתם ואיכלוסם טרם הושלמו, בכוונת המשיבים לפעול לשם אכיפת הפסקת העבודות במקום, כל עוד לא השתנה המצב המשפטי והתכנוני, על דרך של קיום סיורים, תפיסת כלים החשודים בהמשכת העבודות במקום, והגשת תלונה במשטרה, אם יימשכו העבודות.

17. לאור האמור, משניתנה הנחיית הדרג המדיני כמפורט לעיל, דבר אשר יש בו כדי להביא את הסוגייה המתעוררת בעתירה שלפנינו על פתרונה העתידי, יטענו המשיבים, כי אין מקום ליתן את הסעדים המבוקשים בעתירה, ובפרט לפעול לשם הריסת המבנים, כמבוקש בעתירה.

18. לאור האמור, סבורים המשיבים כי אין מקום להותיר כעת את העתירה תלויה ועומדת, ועל כן יבקשו כי בית המשפט יורה על מחיקתה.

19. יחד עם זאת, בנסיבות העניין, המשיבים 6-1 לא יתנגדו לכך שגם לאחר מחיקת העתירה ייוותר על כנו צו-ביניים המורה למשיבים 7-10, ולכל אדם מטעמם, להימנע מלהמשיך ולבנות בשטחים האמורים, לבצע עסקה כלשהי במבנים, לחברם לתשתיות או להוסיף לאכלסם, כמבוקש על ידי העותרים זאת תוך שמובהר בצו, כי הוא כפוף לכל שינוי במצב המשפטי והתכנוני, ככל שיתרחש.

20. הודעה זו נתמכת בתצהירו של איתן ברושי, עוזר שר הבטחון להתיישבות.

היום, ט"ו אייר תשע"א

19 מאי 2011



הילה גורני, עו"ד

סגנית בכירה למרקליט המדינה

עומר אלרחמן עימד ואח'

על ידי ב"כ עוה"ד גיבארין

אום אל פחם

טלפון: 04-6313943; פקס': 04-6313803

העותר

נ ג ד

שר הבטחון ואח'

המשיבים 1-6 על ידי פרקליטות המדינה,

משרד המשפטים, ירושלים

טלפון: 02-6466513; פקס': 02-6467011

המשיבים

תגובה מטעם המשיבים 1-6

בהתאם להחלטת כבוד השופטת נאור, מתכבדים המשיבים 1-6 (להלן - המשיבים) להגיש תגובה מטעמם להודעת העותרים כדלקמן.

1. בראשית הדברים יבקשו המשיבים לציין, כי רק ביום 31.5.11 הומצא למשיבים עותק מקורי וברור של התמונות אשר צורפו להודעת העותרים.

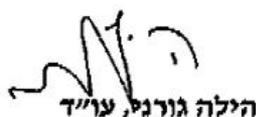
2. מכל מקום, לגופן של טענות העותרים יצויין, כי ביום 31.5.11 ערך נציג המנהל האזרחי סיור בשלושת המתחמים אליהם התייחסו המשיבים בתגובתם מיום 19.5.11. בסיור זה לא נמצאו ממצאים חדשים ביחס לבנייה באף אחד משלושת המתחמים, ולא זוהו עבודות באף אחד משלושת המתחמים.

3. בסופם של דברים יבקשו המשיבים לעדכן, בהמשך להודעתם מיום 19.5.11, כי פתחו בהליכי פיקוח ביחס לעשרים מבנים במתחם אליו התייחסו המשיבים בהודעתם כ"מתחם המערבי" ומסרו ביחס למבנים אלה צווי הפסקת עבודה (תיקי בב"ח ר' -155/174). בהמשך לכך, החליטה ועדת המשנה לפיקוח ביום 26.5.11, על הוצאת צוויים סופיים להפסקת עבודה והריסה ביחס למבנים אלה, תוך מתן ארכה בת 7 ימים לביצוע צווי ההריסה.

4. הודעה זו נתמכת בתצהירו של סגן תימור מרעי, סגן קצין תשתיות במתי"ק רמאללה במנהל האזרחי.

היום, כ"ח אייר תשע"א

01 יוני 2011



הילה גורני, עו"ד

סגנית בכירה לפרקליט המדינה